



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI BARI  
ALDO MORO

Dipartimento di Scienze Biomediche e  
Oncologia Umana  
Sezione Igiene

# Obbligo vaccinale in Italia: normativa e giurisprudenza

*Silvio Tafuri*

# L'obbligo vaccinale nel regno delle due Sicilie

*Ogni cittadino siciliano, che da oggi in avanti non avrà cura di vaccinare i figli, non potrà aver parte diretta o indiretta nella formazione della legge, né potrà essere ammesso ne' consigli civici. Ciò sarà rilevato dalla nota che si presenterà dal magistrato municipale*

Costituzione di Sicilia, Capo XII

# L'obbligo vaccinale nel regno di Sardegna

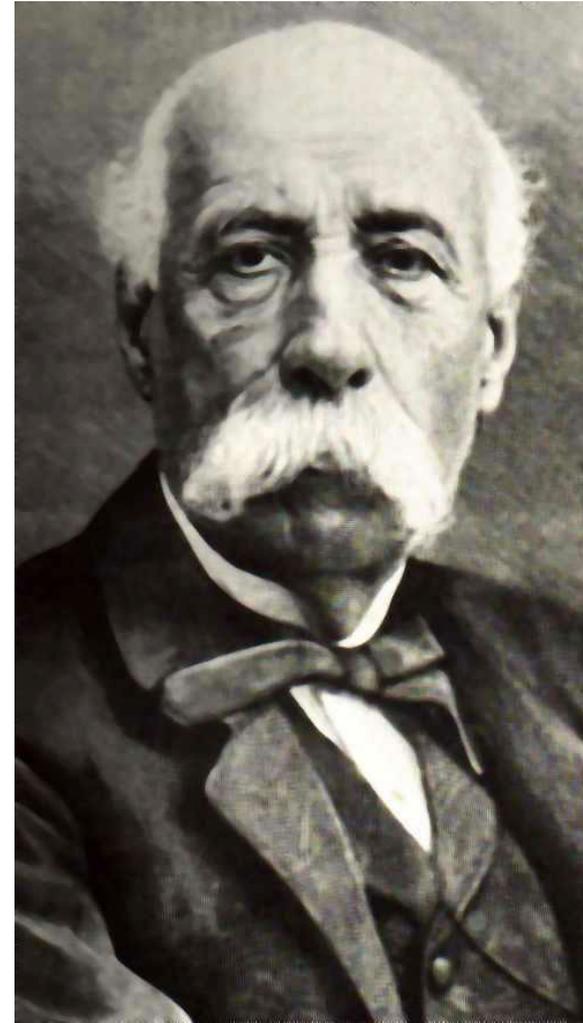
***l'inoculazione del vaccino è la profilassi più efficace e salutare contro i danni del vaiolo***

- ✓ istituisce la *Giunta Superiore sul Vaccino*
- ✓ Stabilisce premi per i medici che “*per numero di vaccinazioni e felici esiti avranno maggiormente contribuito all'estinzione del vaiolo*”

*Lettere Patenti, 1819*

# Introduzione obbligo vaccinale in Italia

- ✓ **Legge sanitaria del Regno di Italia del 22 dicembre 1888:**  
obbligo di vaccinazione antivaiolosa per tutti i nuovi nati



*Francesco Crispi*

N. 5849 (Serie 3a).

*Legge per la tutela della igiene  
e della sanità pubblica.*

22 dicembre 1888.

(Pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del Regno il 24 dicembre 1888, n. 301)

UMBERTO I

PER GRAZIA DI DIO E PER VOLONTÀ DELLA NAZIONE  
RE D'ITALIA

Il Senato e la Camera dei deputati hanno approvato ;

Noi abbiamo sanzionato e promulghiamo quanto segue:

TITOLO I.

Ordinamento dell'amministrazione e dell'assistenza  
sanitaria del Regno.

CAPO I.

*Degli ufficii sanitari.*

Art. 1.

La tutela della sanità pubblica spetta al ministro dell'interno, e, sotto la sua dipendenza, ai prefetti, ai sottoprefetti ed ai sindaci.

Art. 2.

È istituito presso il ministero dell'interno un *consiglio superiore di sanità*. In ogni provincia, alla dipendenza del prefetto, sarà un *consiglio provinciale di sanità*. Vi sarà pure un *medico provinciale*.

In ogni comune sarà un medico ufficiale sanitario.

Art. 3.

All'assistenza medica chirurgica ed ostetrica, gratuita pei poveri, ed a quella zoiatrica, limitato ai luoghi ove ne sarà riconosciuto il bisogno, provvederanno i comuni sia isolatamente sia associati in consorzi, quando l'una o l'altra non sia assicurata altrimenti.

I comuni dovranno altresì provvedere alla vigilanza igienica; quelli di popolazione superiore a 20,000 abitanti con adatto personale e con convenienti laboratorii; gli altri per mezzo del personale sanitario di cui dispongono.

CAPO II.

*Del consiglio superiore di sanità.*

Art. 4.

Il consiglio superiore di sanità è composto: di cinque dottori in medicina e chirurgia, competenti particolarmente nella igiene pubblica;

# Vaccinazione anti-difterica

- ✓ Circolare del Ministero dell'Interno del 1929
- ✓ Ordinanza del Podestà di Genova del 28 febbraio 1930: *obbligo di vaccinazione per i bambini sino all'età di sei anni che frequentavano asili pubblici e privati ed erano ricoverati in Istituti di qualunque genere e per tutti i fanciulli sino all'età di 12 anni ricoverati in collettività*
- ✓ D.L. 891/39

*In ogni comune vengono indette due sessioni ordinarie gratuite di vaccinazione [...].*

*I comuni che hanno un ufficio sanitario [...] devono istituire un regolare Servizio di Vaccinazione.*

*Decreto del Capo del Governo 7 marzo 1940*

# Vaccinazione anti- poliomielite

*per l'ammissione agli asili nido, alle sale di custodia, ai brefotrofi, agli asili infantili, alle scuole materne, alle scuole elementari, ai collegi, alle colonie climatiche ed a qualsiasi altra collettività di bambini, da quattro mesi a sei anni di età, è richiesta all'atto della iscrizione o della ammissione la presentazione dell'attestato di vaccinazione anti-poliomielite*

*(articolo 3, legge 695/1959)*

# Vaccinazione anti-epatite B

*legge 27 maggio 1991, n. 165*

- ✓ obbligo di vaccinazione anti-epatite B per i nuovi nati e gli adolescenti (1991-2003)
- ✓ presentazione del certificato di vaccinazione all'atto dell'iscrizione alle scuole elementari e dell'esame di licenza media

# Vaccinazione anti-epatite B

- ✓ Sentenza Tribunale di Nanterre: *Engerix B* elemento scatenante della *Sclerosi Multipla*
- ✓ WHO: *Global Advisory Committee on Vaccine Safety* rejects association between *Hepatitis B* vaccination and multiple sclerosis



*L'ex ministro della Sanità  
Francesco De Lorenzo*

# Obbligo vaccinale: è costituzionalmente legittimo

- ✓ la semplice negazione, per convinzione, dell'esistenza dell'obbligo o il timore generico di un pregiudizio per il minore non possono essere ritenute esimenti dalla costrizione di eseguire le vaccinazioni;
- ✓ **solo la prospettazione di specifiche ragioni** che nel singolo caso **rendono la vaccinazione pericolosa e la dimostrazione di controindicazioni**, desunte dalla valutazione dello stato di salute del soggetto da vaccinare [...] possono giustificare il mancato adempimento alle norme in materia di obbligo vaccinale

*Cassazione civile, sezione I, 8 luglio 2005, n. 14384*

*Cassazione civile, sezione I, 18 luglio 2003, n. 11226*

# Obbligo vaccinale: è costituzionalmente legittimo

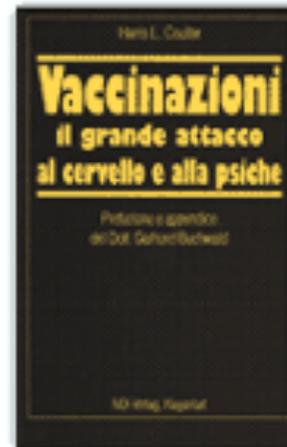
*Non può essere invocato, quale esimente, lo **stato di necessità** per evitare un **possibile futuro pericolo alla salute del minore**, eventualmente derivante dalle conseguenze del vaccino stesso, in quanto lo stato di necessità postula che il **pericolo sia presente quando il soggetto agisce** e sia imminente il danno che può derivare*

Cassazione civile, sezione I, 24 marzo 2004, n. 5877

# L'Italia è lunga....

*mentre le vaccinazioni contro la poliomielite e la difterite [...] non costituissero misure utili alla salvaguardia della salute del minore, invece quella contro il tetano fosse utile a tale salvaguardia rappresentando l'unico presidio per immunizzarsi da un morbo con elevato tasso di letalità per il quale non esiste cura specifica*

Tribunale per i Minorenni di Bari  
796/2004 RC



# Obbligo vaccinale: è legittimo ma il danno va risarcito

- ✓ La legittimità della vaccinazione coatta, anche contro la volontà dei genitori, è sostenuta anche dalla considerazione del rischio derivante dallo stesso minore dall'omissione della vaccinazione (*Corte Costituzionale, 22 luglio 2004, n. 262*)
- ✓ **Legge 210/92**: risarcimento dei danneggiati da vaccinazione obbligatoria

# La crisi dell'obbligo: il caso della medicina scolastica

*I direttori delle scuole e i capi degli istituti di istruzione pubblica o privata **non possono ammettere alla scuola o agli esami** gli alunni che non comprovino, con la presentazione di certificato rilasciato ai sensi di legge, di essere stati sottoposti alle vaccinazioni e rivaccinazioni obbligatorie.*



**DPR 22 dicembre 1967, n. 1518**

# Salute o istruzione?

*...La mancata  
presentazione della  
certificazione  
(vaccinale) non  
comporta il rifiuto di  
ammissione  
dell'alunno alla  
scuola dell'obbligo o  
agli esami...*

**DPR 355/1999**



*Maria Pia Garavaglia*

# Dall'obbligo alla strategia 1999: l'anno della svolta

*Il Piano Nazionale Vaccini è stato redatto con lo scopo di fornire linee di indirizzo per lo svolgimento delle attività vaccinali in modo che **esse siano coordinate ed allineate a quelle della comunità internazionale per il raggiungimento di obiettivi operativi uniformi su tutto il territorio nazionale.***

*PNV 1999*

# Obbligo vaccinale: l'opinione del governo

*L'obbligatorietà dei vaccini ha creato una **deresponsabilizzazione** della diligenza sanitaria verso le vaccinazioni raccomandate e ha stimolato la percezione della popolazione che solo le vaccinazioni obbligatorie fossero quelle necessarie, le 'raccomandate' quelle di serie.*



*F.Fazio, Ministro della Salute*

# Obbligo vaccinale: opinione delle società scientifiche

*La gradualità della sospensione dell'obbligo deve passare attraverso due momenti importanti: l'affinamento della comunicazione verso l'utenza (in particolare le famiglie, le mamme) e la puntualità di informazione e reciproco scambio con i medici pediatri*

*D. Lagravinese,  
Presidente SItI*



# L'esperienza della Regione Veneto

Legge Regionale 27  
marzo 2007:  
*Sospensione  
dell'obbligo  
vaccinale per l'età  
evolutiva*



*Flavio Tosi*

# Requisiti per il superamento dell'obbligo vaccinale

- ✓ un sistema informativo efficace
- ✓ Un'adeguata copertura vaccinale
- ✓ un sistema di sorveglianza delle malattie trasmissibili sensibile e specifico
- ✓ un buon sistema di monitoraggio degli eventi avversi a vaccino
- ✓ **un apposito percorso formativo per tutto il personale coinvolto, che comprenda anche gli operatori generalmente non coinvolti direttamente nella esecuzione materiale delle vaccinazioni, quali i Pediatri**

## Interventi di provata efficacia per incrementare le coperture vaccinali

- ✓ Chiamata/sollecito dell'utente<sup>1</sup>
- ✓ Formazione degli operatori<sup>1</sup>
- ✓ Valutazione e feed-back degli operatori<sup>1</sup>
- ✓ Co-somministrazioni<sup>2</sup>

*1 Piano Nazionale di Eliminazione del Morbillo e della Rosolia Congenita*

*2 Atkinson WL et al, MMWR 2006*

# Offerta attiva: l'invito al primo appuntamento vaccinale

- ✓ Cartoline invito **66.6%**
- ✓ Lettere motivate **26.8%**
- ✓ PLS **4.3%**
- ✓ No invito **2.3%**



# Gestione del rifiuto

Non riscontra chi non si presenta:	<b>16.2%</b>
✓ Medici:	17,2%
✓ Altri operatori:	15,6%



*Tafari S et al, BMC Health Service 2009*

# Gestione del rifiuto: solleciti

Effettua 1 sollecito: 16.6%

✓ *Medici:* 19,2%

✓ *Altri operatori:* 14,6%

Effettua più solleciti: 68.2%

✓ *Medici:* 66,7%

✓ *Altri operatori:* 74,9%

# Gestione del rifiuto

## Contatta il PLS:

✓ *Medici*

✓ *Altri operatori*

38,7%

42,4%

36,7%



## Sanzioni amministrative

✓ *Medici*

✓ *Altri operatori*

19,2%

25,2%

15,6%

# Attitudini alla gestione del rifiuto: buone pratiche

- ✓ Corso di counselling per gli operatori dei Servizi Vaccinali tenuto dall' Istituto Change, Regione Veneto
- ✓ Corso di counselling per operatori dei Servizi Vaccinali, OER Puglia e ASL Taranto, Campagna Genitori Più

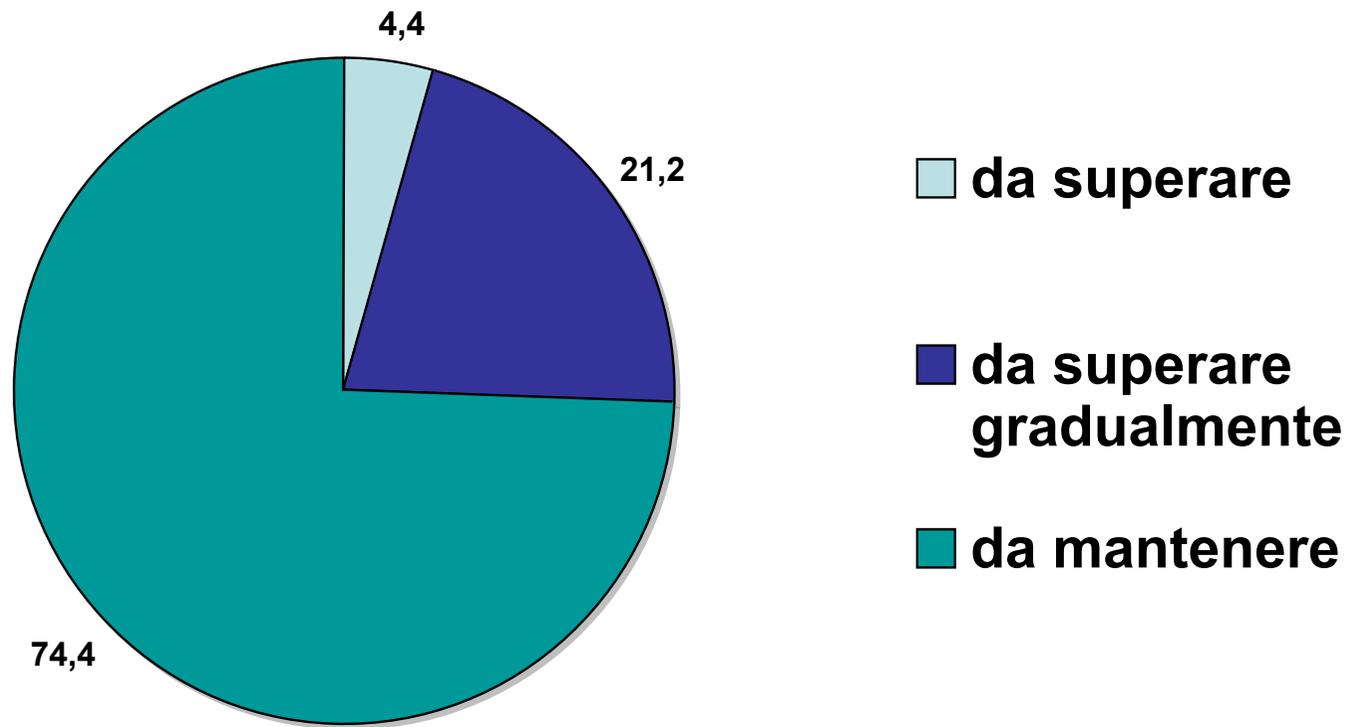
# Formazione

- ✓ Corso di Perfezionamento *Vaccinazioni: consolidare i risultati guardando a nuove frontiere*, Università degli Studi di Ferrara
- ✓ Master in Vaccinologia, Università degli Studi di Bari
- ✓ Corso di Perfezionamento *Vaccini e strategie di vaccinazione*, Università degli Studi di Firenze

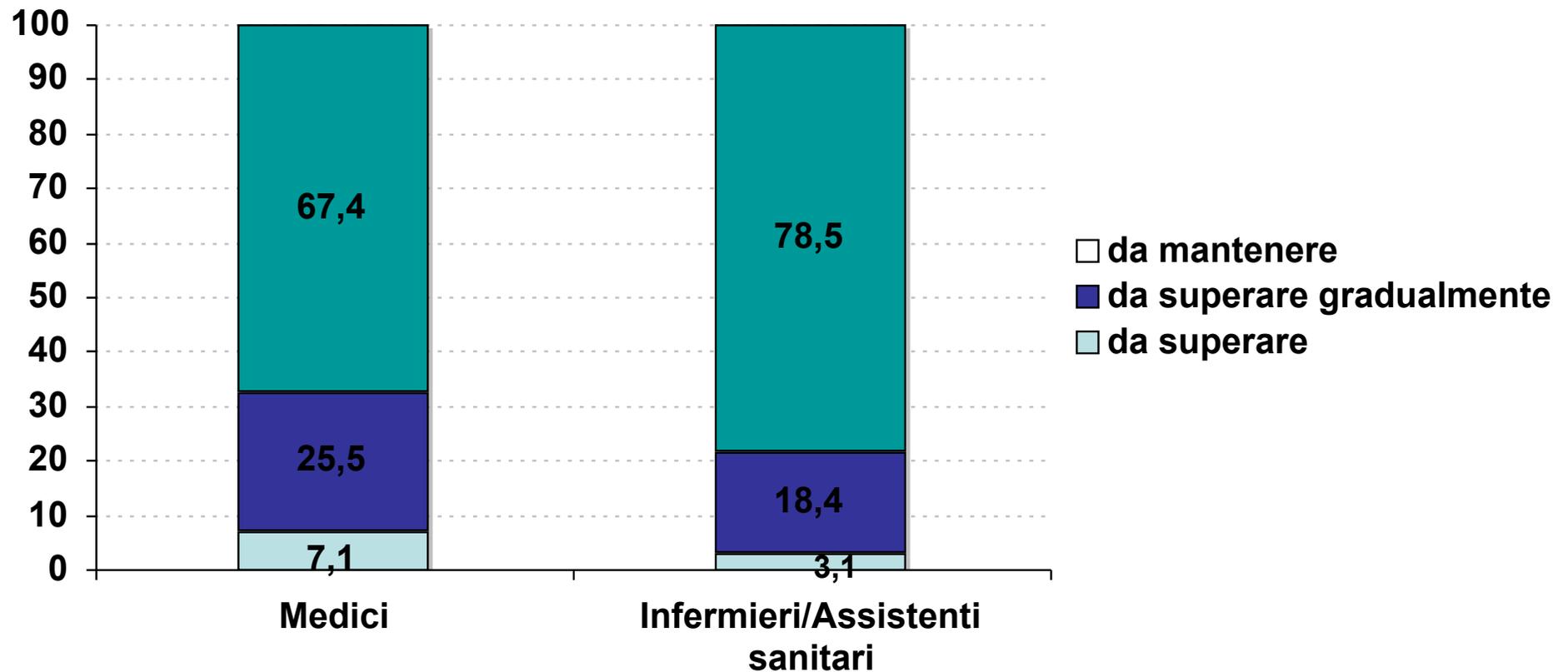
# Valutazione degli operatori

- ✓ Audit svolti con scopo di ricerca dall' Osservatorio Epidemiologico della Regione Puglia
- ✓ *Procedura dell'audit strutturale nei dipartimenti di prevenzione???*

# Opinione sull'obbligo vaccinale



# Opinione sull'obbligo vaccinale



*Il medico che ha a che fare con gli uomini liberi – diversamente dal medico degli schiavi- deve convincere il suo paziente a sottomettersi alla cura, e ragionare con lui per mezzo di argomenti razionali, cioè persuaderlo, non minacciarlo soltanto*

*Platone*

**La strada è ancora lunga**

