



**UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI DI BARI
ALDO MORO**

Dipartimento di Scienze Biomediche e
Oncologia Umana
Sezione Igiene

Obbligo vaccinale in Italia: normativa e giurisprudenza

Silvio Tafuri

L'obbligo vaccinale nel regno delle due Sicilie

Ogni cittadino siciliano, che da oggi in avanti non avrà cura di vaccinare i figli, non potrà aver parte diretta o indiretta nella formazione della legge, né potrà essere ammesso ne' consigli civici. Ciò sarà rilevato dalla nota che si presenterà dal magistrato municipale

Costituzione di Sicilia, Capo XII

L'obbligo vaccinale nel regno di Sardegna

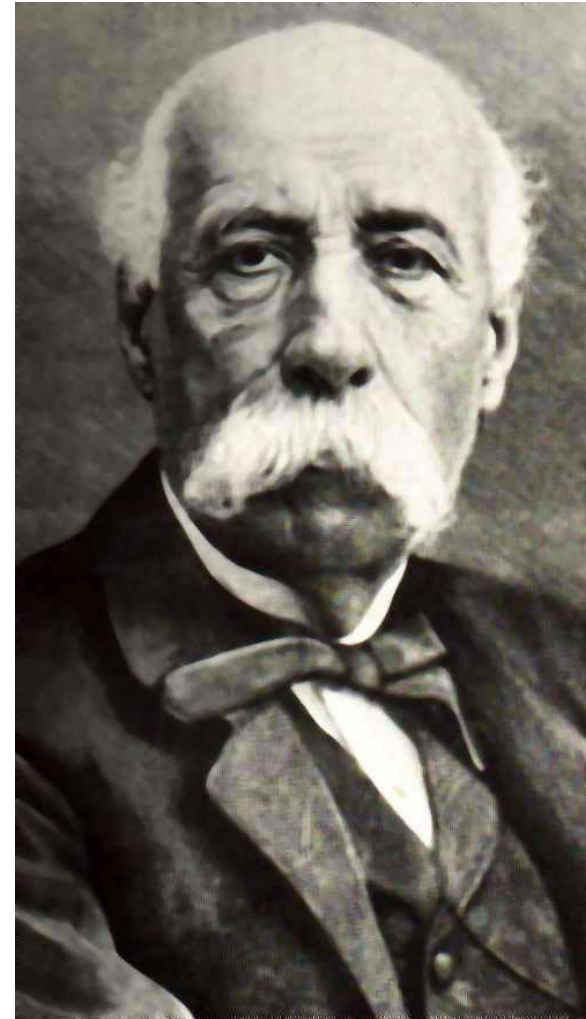
l'inoculazione del vaccino è la profilassi più efficace e salutare contro i danni del vaiolo

- ✓ istituisce la *Giunta Superiore sul Vaccino*
- ✓ Stabilisce premi per i medici che “*per numero di vaccinazioni e felici esiti avranno maggiormente contribuito all'estinzione del vaiolo*”

Lettere Patenti, 1819

Introduzione obbligo vaccinale in Italia

- ✓ **Legge sanitaria del Regno di Italia del 22 dicembre 1888:**
obbligo di vaccinazione antivaiolosa per tutti i nuovi nati



Francesco Crispi

N. 5849 (Serie 3a).

*Legge per la tutela della igiene
e della sanità pubblica.*

22 dicembre 1888.

(Pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del Regno il 24 dicembre 1888, n. 301)

UMBERTO I

PER GRAZIA DI DIO E PER VOLONTÀ DELLA NAZIONE
RE D'ITALIA

Il Senato e la Camera dei deputati hanno approvato ;

Noi abbiamo sanzionato e promulghiamo quanto segue:

TITOLO I.

Ordinamento dell'amministrazione e dell'assistenza
sanitaria del Regno.

CAPO I.

Degli ufficii sanitari.

Art. 1.

La tutela della sanità pubblica spetta al ministro dell'interno, e, sotto la sua dipendenza, ai prefetti, ai sottoprefetti ed ai sindaci.

Art. 2.

È istituito presso il ministero dell'interno un *consiglio superiore di sanità*. In ogni provincia, alla dipendenza del prefetto, sarà un *consiglio provinciale di sanità*. Vi sarà pure un *medico provinciale*.

In ogni comune sarà un medico ufficiale sanitario.

Art. 3.

All'assistenza medica chirurgica ed ostetrica, gratuita pei poveri, ed a quella zoiatrica, limitato ai luoghi ove ne sarà riconosciuto il bisogno, provvederanno i comuni sia isolatamente sia associati in consorzi, quando l'una o l'altra non sia assicurata altrimenti.

I comuni dovranno altresì provvedere alla vigilanza igienica; quelli di popolazione superiore a 20,000 abitanti con adatto personale e con convenienti laboratorii; gli altri per mezzo del personale sanitario di cui dispongono.

CAPO II.

Del consiglio superiore di sanità.

Art. 4.

Il consiglio superiore di sanità è composto: di cinque dottori in medicina e chirurgia, competenti particolarmente nella igiene pubblica;

Vaccinazione anti-difterica

- ✓ Circolare del Ministero dell'Interno del 1929
- ✓ Ordinanza del Podestà di Genova del 28 febbraio 1930: *obbligo di vaccinazione per i bambini sino all'età di sei anni che frequentavano asili pubblici e privati ed erano ricoverati in Istituti di qualunque genere e per tutti i fanciulli sino all'età di 12 anni ricoverati in collettività*
- ✓ D.L. 891/39

In ogni comune vengono indette due sessioni ordinarie gratuite di vaccinazione [...].

I comuni che hanno un ufficio sanitario [...] devono istituire un regolare Servizio di Vaccinazione.

Decreto del Capo del Governo 7 marzo 1940

Vaccinazione anti- poliomielite

per l'ammissione agli asili nido, alle sale di custodia, ai brefotrofi, agli asili infantili, alle scuole materne, alle scuole elementari, ai collegi, alle colonie climatiche ed a qualsiasi altra collettività di bambini, da quattro mesi a sei anni di età, è richiesta all'atto della iscrizione o della ammissione la presentazione dell'attestato di vaccinazione anti-poliomielite

(articolo 3, legge 695/1959)

Vaccinazione anti-epatite B

legge 27 maggio 1991, n. 165

- ✓ obbligo di vaccinazione anti-epatite B per i nuovi nati e gli adolescenti (1991-2003)
- ✓ presentazione del certificato di vaccinazione all'atto dell'iscrizione alle scuole elementari e dell'esame di licenza media

Vaccinazione anti-epatite B

- ✓ Sentenza Tribunale di Nanterre: *Engerix B* elemento scatenante della *Sclerosi Multipla*
- ✓ WHO: *Global Advisory Committee on Vaccine Safety* rejects association between *Hepatitis B* vaccination and multiple sclerosis



*L'ex ministro della Sanità
Francesco De Lorenzo*

Obbligo vaccinale: è costituzionalmente legittimo

- ✓ la semplice negazione, per convinzione, dell'esistenza dell'obbligo o il timore generico di un pregiudizio per il minore non possono essere ritenute esimenti dalla costrizione di eseguire le vaccinazioni;
- ✓ **solo la prospettazione di specifiche ragioni** che nel singolo caso **rendono la vaccinazione pericolosa e la dimostrazione di controindicazioni**, desunte dalla valutazione dello stato di salute del soggetto da vaccinare [...] possono giustificare il mancato adempimento alle norme in materia di obbligo vaccinale

Cassazione civile, sezione I, 8 luglio 2005, n. 14384

Cassazione civile, sezione I, 18 luglio 2003, n. 11226

Obbligo vaccinale: è costituzionalmente legittimo

*Non può essere invocato, quale esimente, lo **stato di necessità** per evitare un **possibile futuro pericolo alla salute del minore**, eventualmente derivante dalle conseguenze del vaccino stesso, in quanto lo stato di necessità postula che il **pericolo sia presente quando il soggetto agisce** e sia imminente il danno che può derivare*

Cassazione civile, sezione I, 24 marzo 2004, n. 5877

L'Italia è lunga....

mentre le vaccinazioni contro la poliomielite e la difterite [...] non costituissero misure utili alla salvaguardia della salute del minore, invece quella contro il tetano fosse utile a tale salvaguardia rappresentando l'unico presidio per immunizzarsi da un morbo con elevato tasso di letalità per il quale non esiste cura specifica

Tribunale per i Minorenni di Bari
796/2004 RC



Obbligo vaccinale: è legittimo ma il danno va risarcito

- ✓ La legittimità della vaccinazione coatta, anche contro la volontà dei genitori, è sostenuta anche dalla considerazione del rischio derivante dallo stesso minore dall'omissione della vaccinazione (*Corte Costituzionale, 22 luglio 2004, n. 262*)
- ✓ **Legge 210/92**: risarcimento dei danneggiati da vaccinazione obbligatoria

La crisi dell'obbligo: il caso della medicina scolastica

*I direttori delle scuole e i capi degli istituti di istruzione pubblica o privata **non possono ammettere alla scuola o agli esami** gli alunni che non comprovino, con la presentazione di certificato rilasciato ai sensi di legge, di essere stati sottoposti alle vaccinazioni e rivaccinazioni obbligatorie.*



DPR 22 dicembre 1967, n. 1518

Salute o istruzione?

*...La mancata
presentazione della
certificazione
(vaccinale) non
comporta il rifiuto di
ammissione
dell'alunno alla
scuola dell'obbligo o
agli esami...*

DPR 355/1999



Maria Pia Garavaglia

Dall'obbligo alla strategia 1999: l'anno della svolta

*Il Piano Nazionale Vaccini è stato redatto con lo scopo di fornire linee di indirizzo per lo svolgimento delle attività vaccinali in modo che **esse siano coordinate ed allineate a quelle della comunità internazionale per il raggiungimento di obiettivi operativi uniformi su tutto il territorio nazionale.***

PNV 1999

Obbligo vaccinale: l'opinione del governo

*L'obbligatorietà dei vaccini ha creato una **deresponsabilizzazione** della diligenza sanitaria verso le vaccinazioni raccomandate e ha stimolato la percezione della popolazione che solo le vaccinazioni obbligatorie fossero quelle necessarie, le 'raccomandate' quelle di serie.*



F.Fazio, Ministro della Salute

Obbligo vaccinale: opinione delle società scientifiche

La gradualità della sospensione dell'obbligo deve passare attraverso due momenti importanti: l'affinamento della comunicazione verso l'utenza (in particolare le famiglie, le mamme) e la puntualità di informazione e reciproco scambio con i medici pediatri

*D. Lagravinese,
Presidente SItI*



L'esperienza della Regione Veneto

Legge Regionale 27
marzo 2007:
*Sospensione
dell'obbligo
vaccinale per l'età
evolutiva*



Flavio Tosi

Requisiti per il superamento dell'obbligo vaccinale

- ✓ un sistema informativo efficace
- ✓ Un'adeguata copertura vaccinale
- ✓ un sistema di sorveglianza delle malattie trasmissibili sensibile e specifico
- ✓ un buon sistema di monitoraggio degli eventi avversi a vaccino
- ✓ **un apposito percorso formativo per tutto il personale coinvolto, che comprenda anche gli operatori generalmente non coinvolti direttamente nella esecuzione materiale delle vaccinazioni, quali i Pediatri**

Interventi di provata efficacia per incrementare le coperture vaccinali

- ✓ Chiamata/sollecito dell'utente¹
- ✓ Formazione degli operatori¹
- ✓ Valutazione e feed-back degli operatori¹
- ✓ Co-somministrazioni²

1 Piano Nazionale di Eliminazione del Morbillo e della Rosolia Congenita

2 Atkinson WL et al, MMWR 2006

Offerta attiva: l'invito al primo appuntamento vaccinale

- ✓ Cartoline invito **66.6%**
- ✓ Lettere motivate **26.8%**
- ✓ PLS **4.3%**
- ✓ No invito **2.3%**



Gestione del rifiuto

Non riscontra chi non si presenta:	16.2%
✓ Medici:	17,2%
✓ Altri operatori:	15,6%



Tafari S et al, BMC Health Service 2009

Gestione del rifiuto: solleciti

Effettua 1 sollecito: 16.6%

✓ *Medici:* 19,2%

✓ *Altri operatori:* 14,6%

Effettua più solleciti: 68.2%

✓ *Medici:* 66,7%

✓ *Altri operatori:* 74,9%

Gestione del rifiuto

Contatta il PLS:

✓ *Medici*

✓ *Altri operatori*

38,7%

42,4%

36,7%



Sanzioni amministrative

✓ *Medici*

✓ *Altri operatori*

19,2%

25,2%

15,6%

Attitudini alla gestione del rifiuto: buone pratiche

- ✓ Corso di counselling per gli operatori dei Servizi Vaccinali tenuto dall' Istituto Change, Regione Veneto
- ✓ Corso di counselling per operatori dei Servizi Vaccinali, OER Puglia e ASL Taranto, Campagna Genitori Più

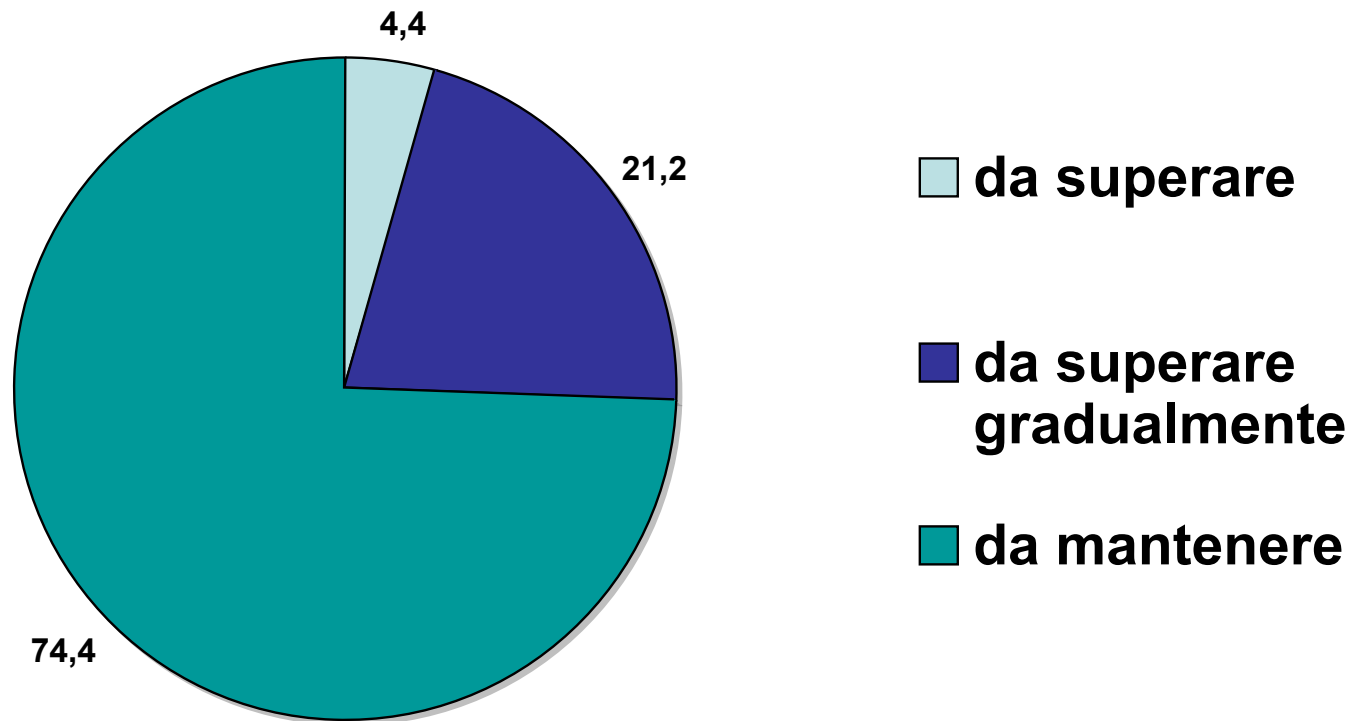
Formazione

- ✓ Corso di Perfezionamento *Vaccinazioni: consolidare i risultati guardando a nuove frontiere*, Università degli Studi di Ferrara
- ✓ Master in Vaccinologia, Università degli Studi di Bari
- ✓ Corso di Perfezionamento *Vaccini e strategie di vaccinazione*, Università degli Studi di Firenze

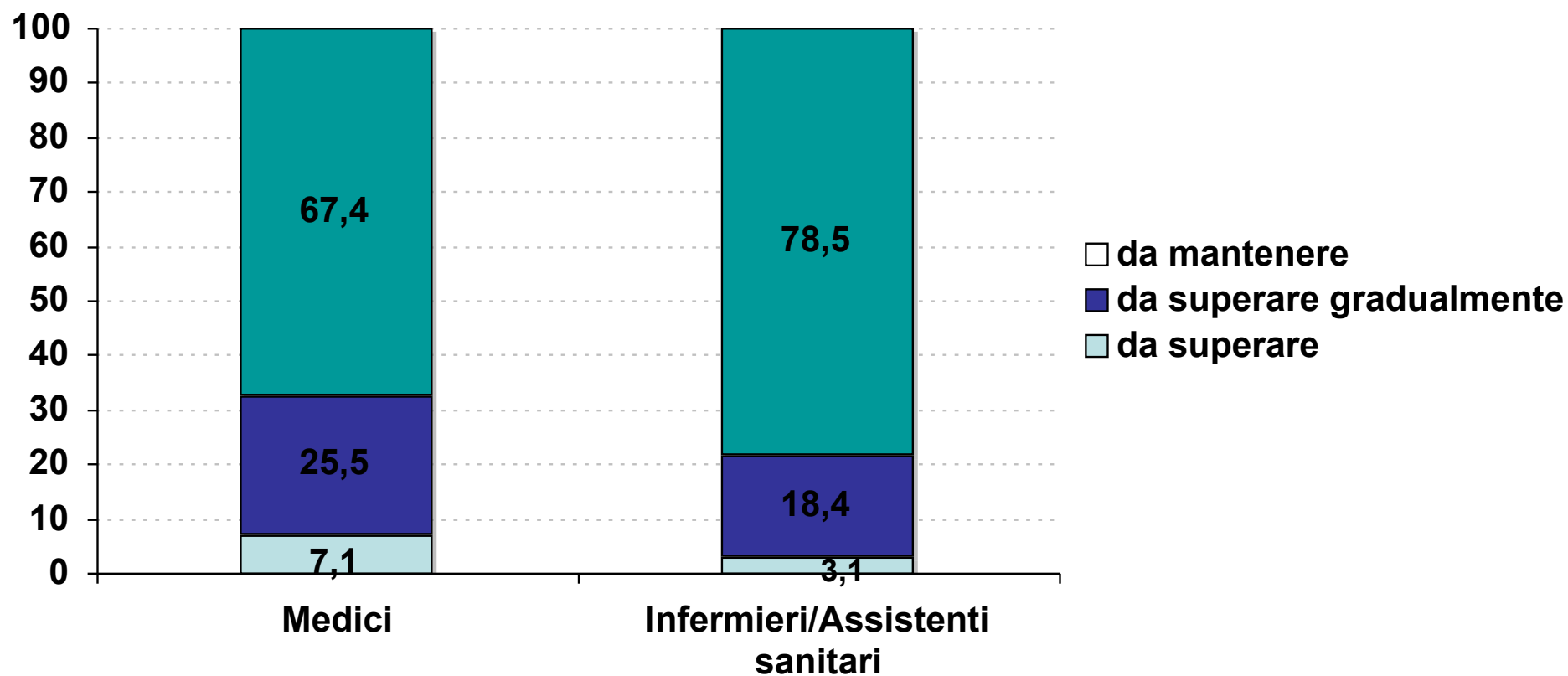
Valutazione degli operatori

- ✓ Audit svolti con scopo di ricerca dall' Osservatorio Epidemiologico della Regione Puglia
- ✓ *Procedura dell'audit strutturale nei dipartimenti di prevenzione???*

Opinione sull'obbligo vaccinale



Opinione sull'obbligo vaccinale



Il medico che ha a che fare con gli uomini liberi – diversamente dal medico degli schiavi- deve convincere il suo paziente a sottomettersi alla cura, e ragionare con lui per mezzo di argomenti razionali, cioè persuaderlo, non minacciarlo soltanto

Platone

La strada è ancora lunga

