

Università degli Studi di Bari  
Dipartimento di Studi Europei, Giuspubblicistici e Storico-Economici  
Sezione di Diritto pubblico  
*Studi di Diritto pubblico diretti dal prof. Francesco GABRIELE*

---

Luca Grimaldi

# Il principio di sussidiarietà orizzontale tra ordinamento comunitario ed ordinamento interno



CACUCCI EDITORE - BARI - 2006

## Indice

Introduzione pag. 11

### CAPITOLO PRIMO

#### *Il principio di sussidiarietà: dalla elaborazione filosofico-politica alla positivizzazione normativa*

1. Profili (anche problematici) della nozione di sussidiarietà. » 19
2. La doppia matrice della sussidiarietà alla luce dell'originaria elaborazione filosofico-politica. » 31
3. La vocazione positiva del principio tra "dominio" economico e "co-dominio" istituzionale. » 42
  - 3.1. La positivizzazione normativa. » 49
  - 3.2. (segue) Coordinate essenziali del rapporto "sussidiario". » 56
  - 3.3. (segue) L'applicazione duale sul piano normativo. » 60
4. La sussidiarietà c.d. "orizzontale": elementi peculiari e specifica operatività. » 67
5. Considerazioni in ordine all'incidenza del principio di sussidiarietà sul sistema delle fonti. » 70

### CAPITOLO SECONDO

#### *La sussidiarietà nei Trattati comunitari tra applicazione "verticale" ed implicazioni "orizzontali"*

1. Affermazione del principio di sussidiarietà nel diritto comunitario. » 79



2. Evoluzione del suo contenuto normativo: dalle iniziali previsioni di rapporti sussidiari (esclusivamente) “verticali” alle successive enunciazioni con implicazioni (anche) “orizzontali”. pag. 86
- 2.1. Oggetto e tratti distintivi delle prime formulazioni: il rapporto tra livelli di governo. » 90
- 2.2. La sussidiarietà nei primi anni '90: un principio di svolta nel processo di integrazione europea. » 99
- 2.2.1. (*segue*) Le finalità dell'enunciazione contenuta nell'art. 3 B del trattato di Maastricht. » 108
- 2.3. Cenni sul connesso principio di proporzionalità. » 116
- 2.4. Il principio dopo Maastricht: dalla proceduralizzazione alla previsione nell'art. I-11 del “*Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa*”. » 119
3. I prefigurati sviluppi “in orizzontale” tra limiti e prospettive applicative. » 132
- 3.1. (*segue*) La sussidiarietà orizzontale come “sussidiarietà economica”. » 137
4. Il necessario inquadramento (di rango) costituzionale del grado di prossimità delle istituzioni comunitarie ai cittadini. » 142

### CAPITOLO TERZO

#### *La costituzionalizzazione del principio di sussidiarietà orizzontale nell'ordinamento italiano*

1. Sulla controversa immanenza del principio di sussidiarietà orizzontale nella Costituzione del '48. » 145
- 1.2. Primi spunti problematici relativi alle ipotesi di un suo inserimento nell'ordinamento italiano. » 155
2. La positivizzazione nella legislazione ordinaria. » 163
3. L'inquadramento del principio come “ibridazione costituzionale” (osservazioni critiche). » 176

4. La sua costituzionalizzazione tra attuazione e prospettive. pag. 180  
4.1. La sussidiarietà orizzontale al vaglio "prudente"  
(ma significativo) della Corte costituzionale nella  
sent. n. 301/03. » 190
5. L'aggregazione sociale come (prevalente) strumento di  
affermazione dei singoli nei rapporti sussidiari tra pub-  
blico e privato. » 196

## Introduzione

*Considerazioni conclusive* » 203

*Indice bibliografico* » 207