

Università degli Studi di Bari Aldo Moro  
*Studi di Diritto pubblico diretti dal prof. Francesco GABRIELE*

---

Giovanni Luchena

# Gli enti della intercomunalità: le Unioni di comuni

*Studi sulla cooperazione fra enti locali  
per la gestione associata delle funzioni comunali  
nella stagione del “federalismo fiscale”*



CACUCCI EDITORE - BARI - 2012

## Indice

*Considerazioni introduttive* pag. 9

### CAPITOLO PRIMO

#### *Biografia delle aggregazioni fra Comuni: profili storico-ricostruttivi e prospettive di sviluppo*

1. Lo Stato unitario tra uniformità e frammentazione territoriale. » 21
2. Lo Stato fascista e le fusioni obbligatorie. » 30
3. Dalla stasi legislativa alla prima legge di riforma organica delle autonomie locali. » 36
4. Policentrismo istituzionale e differenziazione delle funzioni. » 46
5. Le proposte accantonate contenute nei progetti di riforma costituzionale. » 59
6. Le "nuove" unioni municipali. » 65

### CAPITOLO SECONDO

#### *Tendenze e peculiarità della legislazione regionale*

1. Le Unioni di comuni nelle "Costituzioni regionali". La vana ricerca della *differenziazione* e dell'*adeguatezza*. » 73
2. La competenza regionale e la pluralità delle fonti normative. » 81
3. Funzioni "conferite" e funzioni potenzialmente conferibili tra disciplina costituzionale e Testo unico degli Enti locali. Il caso della Città metropolitana. » 92
4. Le politiche legislative regionali. » 100
  - 4.1. L'esercizio associato delle funzioni. » 104
  - 4.2. Misure di incentivazione. » 110
  - 4.3. Politiche di accorpamento per il tramite delle Unioni di comuni. » 114
5. Ulteriori forme di svolgimento congiunto di funzioni. » 115

### Capitolo Terzo

#### *Esercizio obbligatorio delle funzioni comunali in forma associata e "federalismo fiscale"*

- |   |          |
|---|----------|
| 1. Il finanziamento delle Unioni di comuni.   | pag. 127 |
| 2. L'autonomia impositiva tra Costituzione e Testo unico degli Enti locali: aspetti problematici. | » 130    |
| 3. Il "federalismo fiscale" e l'obbligatorietà della gestione associata delle funzioni.           | » 141    |
| 4. La dotazione finanziaria statale e i criteri di attribuzione delle risorse.                    | » 157    |
| 5. La parabola del vincolo del patto di stabilità interno.  | » 162    |

*Considerazioni conclusive* » 171

*Indice degli autori* » 185