

Il giorno 22 dicembre dell'anno 2010, alle ore 9.00, si è riunita, presso la Sala Consiglio di questa Università, la Commissione Bilancio, allo scopo di discutere il seguente ordine del giorno:

- Esame proposta per la predisposizione del Bilancio di Previsione dell'esercizio finanziario 2011.

Sono presenti:

- | | |
|---------------------------------|---|
| - prof. Corrado PETROCELLI | Magnifico Rettore |
| - prof. Gianvito GIANNELLI | Delegato del Rettore per il Bilancio e Controllo di Gestione – Coordinatore |
| - dott. Giorgio DE SANTIS | Direttore Amministrativo |
| - avv. Gaetano PRUDENTE | Dirigente del Dipartimento Amm.vo Gestione Risorse Finanziarie |
| - prof. Giuseppe CARDIA | Componente |
| - prof. Ennio CORVAGLIA | Componente |
| - prof. Massimo DI RIENZO | Componente |
| - prof. Roberto PERRONE | Componente |
| - dott. Sandro SPATARO | Componente |
| - prof. Paolo SPINELLI | Componente |
| - prof. Antonio Felice URICCHIO | Componente – presente dalle ore 14.50 |
| - prof.ssa Gabriella SERIO | In rappresentanza del Collegio dei Direttori di Dipartimento |

Sono assenti:

- | | |
|------------------------------|------------|
| - dott. Gianfranco BERARDI | Componente |
| - Prof.ssa Rosamaria MININNI | Componente |
| - sig. Giammatteo VULCANO | Componente |

Su invito dell'Avv. Prudente, partecipano alla riunione odierna il dott. Riccardo Leonetti - Capo del Settore Bilancio dell'Area Ragioneria e Contabilità, il rag. Corrado Coppolecchia – Capo Area Fiscale e Tributaria, e la sig.ra Santina BRUNO, funzionario del Dipartimento Amm.vo Gestione delle Risorse Finanziarie, che assume le funzioni di segretario verbalizzante.

Alle ore 9.50, accertata la presenza del numero legale e constatata la validità dell'adunanza, il Coordinatore dichiara aperta la seduta.

Egli provvede a far distribuire, ai presenti, gli elaborati tecnici predisposti dal Dipartimento Gestione Risorse Finanziarie, riguardanti:

- prospetto delle previsioni di entrata che finanziano il bilancio autonomo esercizio 2011;
- prospetto delle previsioni di entrata finalizzate ai corrispondenti capitoli di spesa (bilancio vincolato);
- proposta tecnica degli stanziamenti 2011 – spese bilancio autonomo.

Il Rettore comunica agli astanti che, a seguito delle dimissioni del Prof. Scicutella dalla presidenza della Commissione Bilancio, si è provveduto alla nomina, in sua sostituzione, del prof. Gianvito Giannelli, del Dipartimento di Studi Aziendali e Giusprivatistici. Egli, inoltre, rivolge, al prof. Scicutella, il suo sentito ringraziamento per l'alta competenza dimostrata e per il prezioso lavoro svolto. Ringrazia, inoltre, il prof. Giannelli, pur nell'immediatezza del delicato incarico conferitogli, per la disponibilità dimostrata.

In apertura di seduta, il Rettore autorizza l'audizione di una delegazione sindacale finalizzata ad ottenere chiarimenti riguardo agli stanziamenti di spesa 2011 riferiti al trattamento economico equiparativo del personale universitario operante presso il Policlinico, in ragione dello svolgimento di attività assistenziali.

Sul punto il Rettore informa che si sono svolti numerosi incontri con i rappresentanti dell'Azienda Ospedaliera, volti alla ricerca di soluzioni in ordine al recupero delle spese anticipate, a tale titolo, dall'Amministrazione, e per la definizione, a regime, del trattamento equiparativo da corrispondere, in particolare, al personale tecnico amministrativo. Rammenta che, come ribadito con nota a firma del Direttore Amministrativo e Generale dell'Azienda Ospedaliera del 9 dicembre 2010, l'importo mensile allo stato attuale riconosciuto dalla medesima Azienda a titolo di equiparazione retributiva del personale in questione ammonta ad Euro 33.077,58, pari ad Euro 430.008,54 annui (33.077,58 x 13 mensilità). Egli auspica che l'intensa ed estenuante attività di confronto con i vertici del Policlinico possa, entro febbraio del prossimo anno, produrre i risultati attesi, così da poter definitivamente soddisfare le attese dei lavoratori interessati a questa ormai annosa vicenda.

Alle ore 10.15, a seguito delle predette premesse, il Rettore ammette i rappresentanti sindacali all'audizione richiesta.

Il senatore Rocco Campobasso, in rappresentanza della delegazione sindacale presente, nel ringraziare il Rettore e la Commissione per la disponibilità manifestata, ricorda che nella seduta del C.d.A. del 3-08-2010, era stato presentato un documento in cui si chiedevano notizie chiare e certe riguardo alla posizione dell'Amministrazione nei confronti del personale conferito in convenzione.

In particolare, il senatore Campobasso chiede che nel bilancio di previsione 2011 sia previsto, sia in termini di competenza che di cassa, l'integrale fabbisogno finanziario per far fronte al pagamento, a favore del personale tecnico amministrativo, degli emolumenti ordinariamente corrisposti nel corso del corrente anno ai sensi del D.P.R. 761/79. L'eventuale appostamento in bilancio del solo fabbisogno comunicato dall'Azienda Policlinico potrà determinare conseguenze negative, anche sul piano legale, per l'Amministrazione Universitaria. Infine, il consigliere Campobasso fa presente che ove la richiesta non sarà accolta dal Consiglio di Amministrazione, potrà essere indetta, tra i lavoratori interessati, una giornata di sciopero già nel prossimo mese di gennaio.

Il Rettore, nel prendere atto di quanto rappresentato dal sig. Campobasso, ribadisce che sono in corso incontri serrati con i vertici dell'Azienda Ospedaliera e formula l'auspicio che entro il mese di febbraio si addivenga alla compiuta definizione dei rapporti.

Alle ore 11.00 la delegazione sindacale esce.

Il Rettore, quindi, passa a discutere del punto all'ordine del giorno. Egli tiene ad evidenziare gli importanti risultati realizzati nel corso della gestione finanziaria dell'anno corrente, ovvero:

- liquidazione, per un importo di circa 25.000.000,00 di euro, degli arretrati relativi all'anno 2008 a favore dei docenti, ricercatori, collaboratori ed esperti linguistici e del personale tecnico amministrativo;
- pieno rispetto dei vincoli posti dal piano di rientro triennale, 2010/2012. Abbiamo potuto registrare – prosegue il Rettore - rispetto a tale piano, un recupero, per competenza, in ordine al risultato di esercizio, di circa 3.000.000,00 di euro;
- entrate per circa 9.690.000,00 di euro, aggiuntive rispetto al piano di rientro.

Ricorda, altresì, che la rilevanza di tali risultati è tanto più apprezzabile se si considera la linea di lavoro adottata da altri Atenei, che hanno, di fatto, azzerato numerosi stanziamenti di spesa per dotazioni, ricerca scientifica e servizi agli studenti.

Il Rettore, infine, evidenzia che nella proposta di bilancio in esame sono state inserite solo voci di entrata certe. Egli rappresenta, tuttavia, che ulteriori elementi di stabilità per il bilancio 2011 potranno concretizzarsi a seguito:

- della comunicazione del Fondo di Finanziamento Ordinario per l'anno in corso, per il quale è possibile ipotizzare un'assegnazione maggiore rispetto alla previsione di entrata iscritta nel bilancio di previsione 2010;
- della comunicazione dei fondi ministeriali relativi alla programmazione dello sviluppo triennale, riferiti al periodo 2010 – 2012;
- della comunicazione della Regione Puglia relativa all'assegnazione, a favore di questo Ateneo, di quota parte del contributo di Euro 3.000.000,00 complessivamente previsto per il sistema universitario pugliese, già oggetto di decisione ad opera della Giunta, e di imminente deliberazione ad opera del Consiglio Regionale, in concomitanza con l'approvazione del bilancio regionale per l'esercizio 2011.

Oltre alle predette entrate, di cui, con ragionevole grado di certezza, si potrà disporre nel corso dell'anno 2011, apportando sostanziali benefici alla situazione finanziaria di questa Università, e che tuttavia non si è ritenuto di inserire nel bilancio di previsione in assenza dei relativi provvedimenti di determinazione e assegnazione degli importi, il Rettore annovera, altresì, quella relativa alla vendita dell'ex Manifattura dei Tabacchi, la cui realizzazione, tuttavia, è prevista, nell'ambito del piano di rientro, per l'anno 2012.

Il Rettore, infine, pone all'attenzione della Commissione il problema del Cap. 102510 "Pulizia Locali"; ricorda che il piano di rientro 2010/2012 prevede la riduzione del 20% sull'appalto in scadenza al 28-02-11 e, a decorrere dal mese di marzo 2011, la riduzione dei futuri appalti triennali, e del relativo monte ore lavorativo, nella misura di 2/3 rispetto a quello in corso.

I tagli operati, prosegue il Rettore, sono stati dettati dalla necessità di contenere la spesa. Potrà, tuttavia, essere necessario valutare la possibilità di destinare le ulteriori ed

auspicate nuove entrate per incrementare lo stanziamento del citato capitolo di spesa e tale necessità è dettata anche da ragioni di ordine sociale e occupazionale.

Prima che il Rettore si allontani, chiede ed ottiene la parola il prof. Viola che, ancora una volta, tiene ad esprimere il proprio apprezzamento riguardo al lavoro svolto per il risanamento ed alle linee di intervento adottate.

Il prof. Viola, tuttavia, pone all'attenzione della Commissione la questione del personale transitato nel ruolo di ricercatore ai sensi della Legge 4/99 e ricorda, sul punto, che sussiste una sentenza della Corte Costituzionale che ha dichiarato la legittimità del riconoscimento del servizio prestato come tecnici laureati.

Sul punto il Rettore dichiara che la problematica è al vaglio dell'Amministrazione, e che si è provveduto a richiedere al competente Dicastero il ristoro delle risorse finanziarie necessarie a far fronte al pagamento degli arretrati, risorse che, a suo parere, dovranno essere integrate nell'ambito dell'assegnazione del Fondo di Finanziamento Ordinario.

Alle ore 11.00 il Rettore si allontana ed il prof. Giannelli dà la parola all'avvocato Prudente per illustrare gli elaborati forniti dall'Ufficio Ragioneria e Contabilità.

L'Avv. Prudente passa ad illustrare la proposta di Bilancio di Previsione 2011, per macrovoci di spesa, evidenziando come la linea di lavoro adottata abbia portato risultati positivi rispetto alla situazione di partenza, che vedeva questa Università soggetta ad un'esposizione finanziaria di circa 52 milioni di Euro.

Dall'esame dei prospetti contabili, prosegue l'Avv. Prudente, si evidenzia, per l'esercizio in corso, un presunto disavanzo di amministrazione pari ad Euro 26.197.708,96, a fronte del disavanzo presuntivamente determinato in occasione dell'approvazione del bilancio 2010 di Euro 52.252.783,93. Il disavanzo presunto relativo alla gestione finanziaria dell'esercizio 2011, si attesta, invece, ad Euro 28.726.067,27. Sta di fatto che sebbene rispetto al piano di rientro 2010 -2012 si sia registrato un maggior disavanzo (da Euro 20.775.172,98 del piano di rientro ad Euro 28.726.067,27 del bilancio di previsione 2011), il totale delle spese previste per l'esercizio finanziario 2011 ha registrato un incremento di Euro 10.783.962,40, perlopiù dovuto ad oneri non programmabili nell'ambito del piano di rientro, quali oneri stipendiali e correlati contributi previdenziali ed erariali, compensi per commissioni di concorso, consumi di forza motrice ed acqua e rimborso tasse studentesche. Ove tale incremento delle spese non si fosse manifestato, la gestione finanziaria dell'anno 2011 avrebbe posto in essere una flessione, rispetto al piano di rientro, del disavanzo presunto di amministrazione di Euro 2.833.068,11.

Per quanto riguarda il Cap. 106090 "Fondo dei residui perenti", l'avv. Prudente invita il dott. Spataro ad illustrare nel dettaglio la suddetta voce di spesa.

Il dott. Spataro, dopo aver richiamato le disposizioni che regolano l'istituto della perenzione amministrativa, precisa che l'importo iscritto, tra le uscite, nel bilancio di previsione, a titolo di "fondo per la reiscrizione dei residui perenti, è quello ritenuto sufficiente a far fronte alle possibili richieste dei creditori, salvo l'assestamento del fondo che potrà essere operato successivamente all'approvazione del rendiconto finanziario consuntivo 2010.

Si apre, quindi, un ampio ed articolato dibattito.

Il prof. Cardia torna sulla vicenda del personale Tecnico Amministrativo conferito in convenzione con l'Azienda Ospedaliera, con particolare riguardo alle competenze pregresse anche per il personale docente.

Egli ritiene che la Regione Puglia dovrebbe essere direttamente interessata e farsi carico della problematica che riguarda tutta la Facoltà di Medicina e Chirurgia. Gli incontri

avviati con la dirigenza dell'Azienda Ospedaliera dovranno annoverare, tra i soggetti delegati da questa Amministrazione, funzionari in possesso di specifica competenza tecnica in materia.

Il consigliere Antenori richiama l'attenzione sul problema degli specializzandi "non medici" afferenti alle Scuole di Specializzazione della Facoltà di Medicina Veterinaria, i quali, pur seguendo il medesimo iter dei laureati medici (partecipazione a concorso pubblico per accedere alla Scuola di Specializzazione, immatricolazione, lezioni, assistenza agli esami, servizio presso i laboratori), non usufruiscono dello stesso trattamento economico. Questi ultimi, infatti, hanno diritto ad un contratto di formazione specialistica di durata quinquennale con una retribuzione di circa € 1.800,00. Gli stessi sono stati, pertanto, particolarmente penalizzati dalla decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione, di elevare l'importo delle tasse nella misura del 30%.

E' necessario, inoltre, segnalare, prosegue il consigliere Antenori, che il carico contributivo per l'a.a. 2010/2011, a seguito del nuovo Regolamento Tasse, diventa particolarmente oneroso per coloro i quali non hanno un proprio reddito (All. a, All. b).

Il consigliere Antenori, quindi, chiede di aprire un tavolo di lavoro tra le parti interessate, per verificare la possibilità di operare una riduzione dell'importo delle tasse per gli specializzandi "non medici"

Il prof. Viola dichiara di condividere le considerazioni del consigliere Antenori e di volerle estendere anche alla problematica dei dottorandi di ricerca.

Il Prof. Perrone richiama l'attenzione della Commissione sulla questione relativa all'assunzione dei ricercatori, anche non cofinanziati dal MIUR, per i quali non sussiste alcuno stanziamento di bilancio. Tale situazione potrebbe essere fonte di contenziosi, in quanto i ricercatori potrebbero fare ricorso contro le Facoltà che li hanno "incasellati" in uno *status*, piuttosto che nell'altro. Il prof. Perrone, pertanto, chiede che la Commissione valuti l'opportunità di configurare strumenti alternativi a favore dei ricercatori non ancora assunti in attesa che la loro situazione si stabilizzi.

Sul punto interviene il Direttore Amministrativo che fornisce assicurazioni riguardo alla volontà di risolvere il problema.

Interviene il prof. Di Rienzo che fornisce precisazioni riguardo al Cap. 105010 "Rimborsi tasse scolastiche e contributi vari riscossi dal Bilancio".

Alle ore 12.00 si allontanano i proff.ri Perrone, Spinelli e Corvaglia, che anticipano il proprio parere favorevole in merito alla proposta tecnica del Bilancio di Previsione 2011 presentata.

Il prof. Cardia chiede che, in considerazione della necessità di operare ogni possibile misura di contenimento della spesa, la previsione di bilancio del Cap. 102200 "Assunzioni a tempo determinato del personale tecnico amministrativo" si limiti al solo personale stabilizzando, e che si provveda a ridurre tale capitolo dell'importo di Euro 190.000, sebbene tale ultimo importo sia riferito all'esigenza di far fronte al potenziamento dei servizi delle segreterie studenti in ragione delle numerose cessazioni intervenute tra il personale di ruolo.

Il prof. Di Rienzo dichiara di condividere la suddetta proposta. Egli, tuttavia, propone che al suddetto maggiore stanziamento di Euro 190.000, necessario a far fronte alle molteplici esigenze dell'Amministrazione centrale, si provveda con variazione di bilancio allorché si manifestino le maggiori entrate relative all'assegnazione del Fondo di Finanziamento Ordinario 2010 o all'assegnazione del contributo regionale di cui si è discusso in apertura della riunione.

La Commissione unanimemente condivide e fa propria la proposta del prof. Di Rienzo.

Con riferimento al Cap. 102200” Spese per attività culturali degli studenti”, che per l’anno 2011 prevede uno stanziamento di €130.000,00, così come previsto nel piano di rientro, il consigliere Antenori propone, così come peraltro richiesto dal Consiglio degli Studenti nella seduta del 5-10-10 (All. c), di poter prevedere l’emanazione di un bando con riferimento all’anno solare e non a quello accademico; questo eviterebbe il disallineamento tra i tempi di realizzazione dei progetti e le scadenze contabili per il finanziamento degli stessi.

Sul punto il dott. Spataro assicura che la proposta del Consigliere Antenori è percorribile e lo assicura che gli uffici di ragioneria hanno provveduto ad accantonare la quota dei servizi culturali degli studenti dell’anno in corso, non utilizzata, al fine di poterla rendere fruibile, quale residuo di stanziamento, nell’anno 2011.

Il prof. Uricchio esprime il proprio parere favorevole rispetto alla proposta tecnica presentata. Il docente, inoltre, con riguardo al contributo regionale pugliese ritiene che l’avvenuta approvazione del Bilancio della Regione, consente di ritenerne certa l’assegnazione a favore di questa Università.

Per quanto attiene alle tasse di iscrizione per scuole di specializzazione egli è del parere che, in parallelo alla situazione degli specializzandi, andrebbe esaminata anche la situazione dei dottorandi senza borsa.

Terminati gli interventi, la Commissione, all’unanimità, approva la proposta tecnica presentata.

Non essendovi altro da discutere, alle ore 13.10 il Presidente dichiara sciolta la seduta.

Il Segretario
(sig.ra Santina BRUNO)

f.to Il Coordinatore
(Prof.Gianvito GIANNELLI)