

DETERMINAZIONE n. 1 del 16.03.2021

OGGETTO: Atto dichiarativo della nullità di incarichi xxxxxxxxxxxx, ai sensi dell'art. 17 del D.lgs. 39/2013, conferiti a xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx,

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e
della Trasparenza dell'Università
degli Studi di Bari Aldo Moro

VISTO il D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO l’art. 3 del D.lgs. n. 39/2013 intitolato “Inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la PA”;

VISTO l’art. 20 del D.lgs. n. 39/2013 intitolato “Dichiarazione sulla insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità”;

VISTO l’art. 17 del D.lgs. n. 39/2013 secondo cui “Gli atti di conferimento di incarichi adottati in violazione delle disposizioni del presente decreto e i relativi contratti sono nulli”;

VISTO l’art. 15 del D.lgs. n. 39/2013, intitolato “Vigilanza sul rispetto delle disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità nelle pubbliche amministrazioni e negli enti di diritto privato in controllo pubblico”, secondo cui il RPC “contesta all’interessato l’esistenza o l’insorgere delle situazioni di inconferibilità”;

VISTO l’art. 1, commi 49 e 50, della L. n. 190/2012 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”;

VISTO l’art. 35 bis del D.lgs. 165/2001 intitolato “Prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici”;

VISTE le “Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell’A.N.AC. in caso di incarichi inconferibili e incompatibili” adottate dall’ANAC con Determinazione n. 833 del 3 agosto 2016;

VISTE la delibera ANAC n. 447 del 17.04.2019, modificativa del precedente orientamento del 2014 in materia di inconferibilità di cui all’art. 3 del D.lgs. 33/2013, che fa rientrare nelle ipotesi di reato commesse anche quelle nella forma del tentativo, nonché la delibera ANAC n. 1201 del 18.12.2019, recante “Indicazioni per l’applicazione della disciplina delle inconferibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione – art. 3 D.lgs. n. 39/2013 e art. 35 bis D.lgs. n. 165/2001”, ricognitiva di altre deliberazioni ivi richiamate, tra cui la predetta delibera di carattere generale n. 447/2019;

VISTO lo Statuto dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro, emanato con D.R. n. 423 del 4.02.2019, pubblicato nella G.U. n. 46 del 23.02.2019;

VISTA la nota prot. n. xxxx del xxxxxxxx, a firma del RPCT allora in carica xxxxxxxxxxxxxxxx, con cui è stata trasmessa a tutti i referenti per la prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Ateneo, la circolare informativa relativa alla predetta delibera ANAC del 18.12.2019 n. 1201, pubblicata in data 15.01.2020, in materia di inconferibilità di incarichi;

VISTA la nota prot. n. xxxxxxxxxxxx, con cui l'Avvocatura di Ateneo ha trasmesso al predetto RPCT, per il seguito di competenza, copia della documentazione riferita a xxxxxxxxxxxx xxxxxxxxxxxx, xxxxxxxx in servizio presso questa Università, relativa ai procedimenti penali pendenti per reati previsti tra l'altro dal Capo I, Titolo II, Libro II, del Codice Penale;

RILEVATO che nella predetta documentazione si rinveniva in particolare copia di:

- una nota, prot. n. xxxx del xxxxxxxx, a firma xxxxxxxxxxxxxxxx, indirizzata all'allora Direttore Generale di questo Ateneo, xxxxxxxxxxxxxxxx, con allegazione di copia della documentazione relativa agli avvenimenti accaduti presso l'Università di xxxxx e rispettivamente:

a) della sentenza del Tribunale xxxxxxxx n. xxxxx xxxxxxxxxxxx (depositata il xxxxxxxxxxxx) di condanna in I grado alla pena di mesi sette di reclusione per riqualificazione dei fatti contestati nella fattispecie di cui all'art. xxx, comma x c.p., con interdizione temporanea dai pubblici uffici per un periodo pari alla durata della pena principale e sospensione della pena inflitta,

b) della comunicazione della Corte dei Conti Procura Regionale presso la Sezione Giurisdizionale per la xxxxxxxx del xxxxxxxx di archiviazione del procedimento istruttorio riguardante xx il xxxxx xxxxxxxx xxxxxxxx relativo ad "Attribuzione di indennità integrativa compensativa al xxxxxxxxxxxxxxxxxx dell'Università degli studi di xxxxxx",

c) della sentenza di assoluzione n. xx del xxxxxxxx del Tribunale di xxxxxx per il reato p. e p. dagli artt. xxx, xxx c.p., in riferimento all'art. xxx co x c.p. perché il fatto non costituisce reato;

- una nota a firma xxxxxxxxxxxxxxxxxx prot. n. xxxx del xxxxxxxx di trasmissione del dispositivo di sentenza di I grado pronunciata dal Tribunale di xxxxx xxxxxxxxxxxxxxxxxx, del xxxxxxxx per l'imputazione ascritta nell'attuale formulazione giuridica di cui agli artt. xx, xx e xxx xxxx quater c.p., con condanna alla pena di un anno e tre mesi di reclusione e interdizione dai pubblici uffici per la durata della pena, con i benefici della sospensione condizionale della pena inflitta e della non menzione della condanna;

- la nota prot. n. xxxx del xxxxxxxx di trasmissione al Direttore Generale del decreto del Tribunale di xxxxxx – xxxxxxxx xxx xxxxxxxx xxxxxxxxxxxxxxxxxx del xxxxxxxxxxxx, che dispone il rinvio al giudizio xxxxxxxxxxxxxxxxxx xxxxxxxx, recante compiuta indicazione del capo di imputazione;

- contestazione di addebiti disciplinari con prot. n. xxxx del xxxxxxxx, a firma del D.G. xxxxxxxxxxxxxxxxxx, rettificata con prot. n. xxxx del xxxxxxxx, recante contestuale sospensione del procedimento disciplinare sino al definitivo esito di quello penale;

- contestazione di addebiti disciplinari prot. n. xxxx del xxxxxxxx, a firma del D.G. xxxxxxxxxxxxxxxxxx, recante contestuale sospensione del procedimento disciplinare sino al definitivo esito di quello penale;

- Decreto del Direttore Generale n. xxx del xxxxxxxx, notificato in pari data a xxxxxxxxxxxx, di sospensione dal servizio, ai sensi dell'art. 3, c. 1 e dell'art. 4 della L. n. 97/2001;

- ordinanza cautelare n. xxxx del xxxxxxxx del Tribunale di xxxxx xxxxxxxx nei confronti

VISTA la nota prot. n. xxxxx del xxxxxxxx con cui il RPCT ha informato xxxxxxxxxxxxxxxx, xx, dell'avvio del procedimento di contestazione nei confronti de xxxxxxxxxxxxxxxx, relativo all'ipotesi di inconferibilità dei succitati incarichi xxxxxxxxxxxx, ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. 39/2013;

VISTA la nota prot. n. xxxxx del xxxxxxxx con la quale il RPCT ha informato il Rettore ed il Direttore Generale in carica dell'Università di Bari Aldo Moro dell'avvio del procedimento di contestazione nei confronti de xxxxxxxxxxxxxxxx relativo all'ipotesi di inconferibilità dei succitati incarichi xxxxxxxxxxxx, ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. 39/2013;

RILEVATO CHE xxxxxxxxxxxxxxxx ha presentato al RPCT, in data xxxxxxxx, memorie difensive con cui ha richiesto l'archiviazione del procedimento stante l'inapplicabilità della presunta causa di inconferibilità in quanto le sentenze di condanna hanno applicato il beneficio della sospensione condizionale della pena e in quanto la sentenza del Tribunale di xxxxxx riguarda una condanna per delitto tentato ed in ordine a tali reati non sarebbe applicabile l'ipotesi di inconferibilità;

ATTESO CHE xxxxxxxxxxxxxxxx ha sostenuto altresì che l'eventuale nullità dell'incarico sarebbe in contrasto con il giudicato dell'ordinanza cautelare del Giudice xxxxxxxx che ha ordinato all'Università la riammissione in servizio, evidenziando che le contestate situazioni di inconferibilità, in quanto collegate alla durata dell'interdizione, sarebbero cessate, essendo l'interdizione temporanea prevista dalla sentenza del Tribunale di xxxxxx del xxxxxxxx (sette mesi) cessata il xxxxxxxxx e l'interdizione temporanea prevista dalla sentenza del Tribunale di xxxxxxx (quindici mesi) cessata il xxxxxxxx;

VISTA la nota a firma xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, inviata in data xxxxxxxxx, a mezzo PEC, con oggetto: "Chiarimenti in ordine alla sua nota prot. n. xxxxxxxxxxxxxxxxxxx rep. xxxxxxxxx conferimento incarichi xxxxxxxxxxxxxxxx a xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx", con cui ha rappresentato al RPCT che:

- tutti gli incarichi conferiti a xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx non rientravano tra quelli espressamente vietati ex art. 3 del D.Lgs 39/13 comma 1 lettera b) in quanto trattasi di incarichi che non comportavano in via diretta "...la gestione delle risorse finanziarie, acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché concessione o erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici o privati",
- le sentenze penali non erano definitive,
- la sospensione condizionale della pena, secondo la dottrina e la giurisprudenza prevalente, escludeva l'inconferibilità,
- la sentenza del Tribunale di xxxxxx del xxxxxxxxx riguardava una condanna per delitto tentato e non consumato, evidenziando che la predetta ordinanza cautelare del Tribunale di xxxxxxx xxxxxxxxx non ammetteva altra interpretazione né possibilità di procedere diversamente,
- la materia (inconferibilità incarichi xxxxxxxxxxxxxxxx a soggetto condannato ex art. 3 del D.lgs. 39/13) ha visto, nel corso di questi anni di applicazione, un'altalenante e non univoca interpretazione, sia in dottrina sia in giurisprudenza;

VISTA l'impugnativa al prefato DDG n. xxxxxxxxxxxx, trasmessa da xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx con nota prot. n. xxxx del xxxxxxxxxxxx;

VISTE le note prot. n. xxxxxxxxxxxxxxxx del xxxxxxxx e n. xxxxxxx del xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, con

- trasmesso all'Anac, all'Autorità Garante della concorrenza e del mercato, alla Corte dei Conti Procura Regionale presso la Sezione Giurisdizionale per la Puglia;
- pubblicato sul sito dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

Si invitano xxxxxxxx e l'Amministrazione universitaria a fornire al RPCT ogni informazione e relativa documentazione in merito al procedimento de quo.

Si dà atto che avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R., entro 60 giorni dalla notifica, comunicazione o notizia certa del medesimo.

I dati personali di cui al presente provvedimento dovranno essere trattati nel rispetto della vigente normativa in materia di protezione dei dati personali citata in premessa.

Bari, 16 marzo 2021

Il Responsabile della Prevenzione della
Corruzione e della Trasparenza
F.to Avv. Paolo Squeo